

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению закупок горюче-смазочных материалов (актуализированы по состоянию на 15 сентября 2024 года)

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны для оказания помощи заказчикам при осуществлении закупок горюче-смазочных материалов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон).

1.2. Настоящие методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Свердловской области, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1.3. Настоящие методические рекомендации носят рекомендательный характер. В случае, если законодательством Российской Федерации установлены особенности закупок горюче-смазочных материалов, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

1.4. Термины и понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, применяются в соответствии со значениями, определенными Федеральным законом № 44-ФЗ и иными принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

1.5. В целях применения настоящих методических рекомендаций под горюче-смазочными материалами (далее – ГСМ) следует понимать **моторное топливо, смазочные материалы, специальные технические жидкости**.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2) **основные** виды ГСМ классифицируются в соответствии со следующими кодами ОКПД2:

бензин автомобильный – 19.20.21.100, бензин авиационный – 19.20.21.200, топливо дизельное – 19.20.21.300, масла моторные – 19.20.29.110, материалы смазочные – 20.59.41.000, жидкости тормозные для гидравлических передач, антифризы и готовые антиобледенители – 20.59.43 и прочие.

2. Способы осуществления закупок ГСМ

2.1. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ закупка ГСМ может осуществляться конкурентными способами определения поставщиков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B43AEEC4EFD30BA700DFC836F2AC6904
Владелец **Халуева Наталия Валерьяновна**
Действителен с 14.12.2023 по 08.03.2025

(подрядчиков, исполнителей) (далее – конкурентные способы) или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – поставщик).

КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ	
<p>ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН <i>(без ограничений по начальной (максимальной) цене контракта (далее – НМЦК) и годовому объему таких закупок)</i></p>	<p><u>ОСОБЕННОСТИ</u></p> <p>При осуществлении закупок ГСМ в соответствии с кодами ОКПД2 19.2 «Нефтепродукты» и 20 «Вещества химические и продукты химические», заказчик обязан проводить электронный аукцион – указанные товары включены в обязательный аукционный перечень, утвержденный РПРФ от 21.03.2016 № 471-р (далее – аукционный перечень) (*)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <p>(*) Заказчик также вправе закупать ТРУ из аукционного перечня путем проведения <u>запроса котировок и у ед. поставщика</u> (ч.6 ст.24 Закона). Важно!!! ТРУ из аукционного перечня не допускается закупать путем проведения электронного конкурса</p> </div> <p><u>Если ТРУ не включены</u> в аукционный перечень – заказчик вправе закупить такие ТРУ любым конкурентным способом в соответствии со статьей 24 Закона, в том числе электронным аукционом</p> <p>При НМЦК 20 млн. рублей и более – устанавливается дополнительное требование к участнику закупки в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона (см. раздел 9 настоящих методических рекомендаций)</p>
<p>ЭЛЕКТРОННЫЙ ЗАПРОС КОТИРОВОК <i>(далее – запрос котировок)</i></p>	<p><u>ОСОБЕННОСТИ</u></p> <p>При закупке ГСМ заказчик вправе провести запрос котировок в следующих случаях:</p> <p>1) если НМЦК не превышает 10 млн. рублей, при этом годовой объем закупок не должен превышать (п.1 ч.10 ст.24 Закона)¹:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 20% совокупного годового объема закупок (СГОЗ) или - 100 млн рублей (если СГОЗ за прошедший год составил менее 500 млн. рублей); <p>2) независимо от НМЦК и годового объема – если осуществляются закупки ГСМ на основании:</p> <p><u>пп.«а» п.2 ч.10 ст.24 Закона</u> (закупаются товары для нормального жизнеобеспечения граждан);</p> <p><u>пп.«б» п.2 ч.10 ст.24 Закона</u> (в случае одностороннего расторжения контракта по инициативе заказчика)</p> <p>Если НМЦК составляет 20 млн. рублей и более – устанавливается дополнительное требование к участнику закупки в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона (см. раздел 9 настоящих методических рекомендаций)</p>

¹ До 31.12.2026 указанные ограничения по размеру годового объема закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не применяются (ч.75 ст.112 Закона)

ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА	
<p>пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона (за исключением закупок товаров на сумму, предусмотренную частью 12 ст.93 Закона)</p>	<p>ОСОБЕННОСТИ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) <u>цена контракта</u> – не превышает 600 тыс. рублей; 2) <u>годовой объем закупок</u> – в пределах лимитов, предусмотренных для закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона; 3) <u>п.5 ч.1 ст. 93</u> – применяется только отдельными категориями заказчиков (учреждения культуры, образования, науки, физкультуры и спорта и др.); 4) закупка может осуществляться <u>в любой форме</u>, предусмотренной ГКРФ для совершения сделок (то есть без заключения контракта, когда расчет осуществляется работником за наличный расчет за счет подотчетных сумм, выданных на закупку ГСМ) (ч.15 ст.34 Закона) <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center; margin-top: 10px;"> <p>Заказчикам² рекомендуется осуществлять закупки ГСМ в соответствии с п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок по ч.12 ст.93 Закона) с использованием подсистемы «Малые закупки» ИССО^{3, 4}</p> </div>
<p>пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона (при закупке товаров на сумму, предусмотренную частью 12 ст.93 Закона)</p>	<p>Заказчик вправе закупить ГСМ на основании п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 Закона (не более 5 млн. рублей) по одному контракту), с учетом следующих особенностей:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) закупка проводится только в электронной форме и на электронной площадке, предусмотренной Законом⁵; 2) годовой объем закупок по ч.12 ст.93 Закона – не более 100 млн. рублей (такие закупки не учитываются в годовом объеме закупок по п.4 и 5 ч.1 ст.93 Закона); 3) закупка проводится в порядке, предусмотренном ч.12 ст.93 Закона (в частности, при описании объекта закупки могут использоваться исключительно характеристики товаров, указанные в позиции КТРУ)
<p>пункт 9 ч.1 ст.93 Закона⁶:</p> <p>Без ограничений по цене контракта и годовому объему таких закупок</p>	<p>На основании п.9 ч.1 ст.93 Закона заказчик вправе осуществить закупку ГСМ <u>при совокупности</u> следующих условий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ГСМ закупается для срочного устранения последствий аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения чрезвычайной ситуации; 2) применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно; 3) ГСМ закупается в объеме, который позволит удовлетворить потребность заказчика в течение срока, необходимого для проведения конкурентной процедуры <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center; margin-top: 10px;"> <p>Важно!!! Заказчик обязан в течение 1 раб. дня с даты заключения контракта направить уведомление о заключении контракта в контрольный орган в сфере закупок (ч.2 ст.93 Закона)</p> </div>

² За исключением заказчиков муниципального уровня.

³ Информационная система в сфере закупок Свердловской области (ИССО) (адрес сайта www.torgi.egov66.ru)

⁴ Подробнее об осуществлении закупок через подсистему «Малые закупки» см. методические рекомендации Департамента (размещены на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Общие методические рекомендации 44-ФЗ»).

⁵ Подсистема «Малые закупки» ИССО не относится к таким электронным площадкам

⁶ Подробнее о применении п.9 ч.1 ст.93 Закона см. методические рекомендации, которые размещены на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Общие методические рекомендации»).

<p>пункт 25 ч.1 ст.93 Закона</p>	<p>Указанный пункт применяется в случае, если при проведении конкурентных способов определение поставщика не состоялось.</p> <p>Случаи признания закупки несостоявшейся и порядок действий заказчика в таких случаях определены в статье 52 Закона.</p> <p>В частности, если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки, либо все поданные заявки отклонены, заказчик вправе заключить контракт с ед. поставщиком в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона (ч.8 ст.52 Закона) <i>(заказчик самостоятельно находит поставщика, с которым предполагает заключить контракт)</i>.</p> <p>Заключение такого контракта осуществляется в соответствии с требованиями ч.5 ст.93 Закона, в том числе после <u>согласования с контрольным органом</u> в сфере закупок в порядке, установленном ППРФ от 30.06.2020 № 961⁷</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>Указанное согласование необходимо только в случае проведения <u>конкурса и аукциона</u> <i>(при проведении запроса котировок согласование с контрольным органом не требуется)</i></p> </div>
<p>Заказчики вправе осуществить закупку ГСМ у ед. поставщика также в иных случаях, установленных Законом, законодательством РФ и иными правовыми актами о контрактной системе, если закупка ГСМ предусмотрена такими случаями</p>	

3. Ограничения и условия допуска при закупке ГСМ

Внимание!!! Рекомендации, указанные в данном разделе, применяются только для закупок, извещения об осуществлении которых размещены **до 1 января 2025 года**⁸

3.1. При закупке отдельных видов ГСМ заказчики должны соблюдать ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) **условия допуска** – приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н);

2) **ограничения допуска** – постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617).

⁷ Подробная информация о порядке заключения контрактов в указанных случаях направлялась в адрес заказчиков письмом Департамента от 05.04.2022 № 23-01-80/483 (размещено на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Информационные письма Департамента»).

⁸ С 1 января 2025 года изменяются правила применения национального режима в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 8 августа 2024 года № 318-ФЗ).

3.2. Информация об ограничениях и условиях допуска, а также о документах и информации, подтверждающих страну происхождения товара и представляемых в составе заявки на участие в закупке, **указываются в извещении** об осуществлении закупки (далее – извещение).

3.3. При закупке ГСМ, в отношении которых установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 617, также устанавливаются условия допуска в соответствии с Приказом № 126н, при условии, что все закупаемые виды ГСМ включены в перечень, установленный Приказом № 126н (в указанном случае в извещении указываются оба нормативных правовых акта).

При этом, при рассмотрении заявок на участие в закупке (далее – заявка) сначала применяются ограничения допуска по Постановлению № 617, а если ограничения допуска не сработали (то есть заявки с иностранным товаром не отклонены), далее применяются условия допуска по Приказу № 126н.

3.4. Особенности применения ограничений и условий допуска иностранных товаров заключаются в следующем:

ПРИКАЗ № 126Н (УСЛОВИЯ ДОПУСКА) (применяется только при проведении конкурентных способов – п.4 Приказа № 126н)	
Товары, на которые распространяется Приказ № 126н (*)	<u>Приложение № 1 к Приказу № 126н:</u> В указанный перечень, в частности, включены такие виды ГСМ, как: <u>19.20.29.119</u> «Масла моторные прочие, не включенные в другие группировки»; <u>20.59.41.000</u> «Материалы смазочные»; <u>20.59.42</u> «Антидетонаторы; присадки к топливу и смазочным материалам и аналогичные продукты»; <u>20.59.43.130</u> «Антиобледенители»
(*) перед осуществлением закупки необходимо проверить наличие кода ОКПД2, в соответствии с которым осуществляется закупка, в приложениях № 1 и № 2 к Приказу № 126н	
Не допускается объединять в одну закупку товары из Приложения № 1 к Приказу № 126н с товарами, не включенными в указанное приложение (например, нельзя в одну закупку объединять масло моторное (код ОКПД2 19.20.29.119 – включен в Приложение № 1 к Приказу № 126н) и бензин автомобильный (код ОКПД2 19.20.21.100 – не включен в Приложение № 1 к Приказу № 126н)	
Особенности применения условий допуска	
Механизм применения (п.1.1, 1.2 и 1.3 Приказа № 126н)	Условия допуска иностранных товаров, указанных в Приложениях № 1 и 2 к Приказу № 126н, заключаются в предоставлении преимуществ участникам закупки, заявки которых содержат исключительно товары из стран ЕАЭС⁹
<div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: fit-content;"> <p>!!! Условия допуска по Приказу № 126н не предусматривают отклонение заявок с иностранным товаром</p> </div>	

⁹ К странам ЕАЭС относятся Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия

	<p>Преимущества при проведении ЗАПРОСА КОТИРОВОК, ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА заключаются в следующем:</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <p style="text-align: center;">ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК, содержащих предложения о поставке товаров из стран ЕАЭС, из предложенной в заявке цены вычитается 15% (для товаров из Приложения № 1) либо 20% (для товаров из Приложения № 2). При этом <u>контракт заключается по предложенной цене</u>, а не по сниженной в целях оценки</p> </div>
	<p>Преимущества при проведении ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА заключаются в следующем:</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px auto; width: 80%;"> <ul style="list-style-type: none"> ✓ если победителем является участник закупки, в заявке которого содержится <u>хотя бы одна позиция с предложением иностранного товара</u> (за исключением товара из стран ЕАЭС), то контракт с таким участником заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены (для товаров из Приложения № 1) (либо на 20% - для товаров из Приложения № 2); ✓ если победителем является участник закупки, заявка которого содержит <u>исключительно товары из стран ЕАЭС</u>, то контракт с таким участником заключается по предложенной им цене </div>
	<p>Условия допуска в соответствии с Приказом № 126н не применяются в случаях, установленных в пункте 2 Приказа № 126н:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ закупка признана несостоявшейся; ✓ все заявки (признанные соответствующими требованиям извещения) содержат предложения о поставке товаров исключительно из стран ЕАЭС; ✓ все заявки (признанные соответствующими требованиям извещения) содержат предложения о поставке товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением ЕАЭС)
<p>Подтверждение страны происхождения товара</p>	<p>В целях применения Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товара является:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара (п.1.6 Приказа № 126н)
<p>Исполнение контракта</p>	<p>При исполнении контракта страну происхождения товара можно изменить только на страну из ЕАЭС (п.1.7 Приказа № 126н) (рекомендуется предусмотреть это условие в проекте контракта)</p>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 617 (ОГРАНИЧЕНИЕ ДОПУСКА) (применяется при проведении конкурентных способов , а также при закупке у ед. поставщика по части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ)	
Товары, на которые распространяется Постановление № 617 (*)	В перечень, утвержденный Постановлением № 617 (далее – Перечень), включены такие виды ГСМ, как: <u>20.59.42</u> «Антидетонаторы; присадки к топливу и смазочным материалам и аналогичные продукты» <u>20.59.43.130</u> «Антиобледенители»
(*) <i>перед осуществлением закупки необходимо проверить наличие кода ОКПД2, в соответствии с которым осуществляется закупка, в Перечне</i>	
Не допускается объединять в одну закупку товары включенные и не включенные в Перечень (например, нельзя в одну закупку объединять присадки к топливу (код ОКПД2 20.59.42 – включен в Перечень) и бензин автомобильный (код ОКПД2 19.20.21.100 – не включен в Перечень)	
Особенности применения ограничений допуска:	
Механизм применения (пункты 1–3 Постановления № 617)	Ограничения допуска устанавливаются в отношении иностранных товаров (за исключением товаров из стран ЕАЭС), включенных в Перечень (заявки с иностранным товаром отклоняются при определенных условиях – если сработало правило «второй лишней»)
	Правило «второй лишней»: при закупке товаров из Перечня при рассмотрении заявок комиссия отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке иностранных товаров ¹⁰ (за исключением товаров из стран ЕАЭС), если: на участие в закупке подана хотя бы одна заявка (соответствующая извещению), которая содержит предложение о поставке товаров, произведенных только в странах ЕАЭС
	Если при рассмотрении заявок ограничения по Постановлению № 617 не применялись (<i>то есть заявки с иностранным товаром не отклонены</i>), то применяются условия допуска в соответствии с Приказом № 126н, поскольку ГСМ, относящиеся к кодам ОКПД2 20.59.42, 20.59.43.130, включенные в Перечень, также содержатся в Приложении № 1 к Приказу № 126н <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin-top: 10px; text-align: center;"><i>Условия допуска в соответствии с Приказом № 126н применяются только в том случае, если все товары, включенные в объект закупки, также включены в приложение к Приказу № 126н</i></div>

¹⁰ Под иностранными товарами (в целях применения Постановления № 617) также следует понимать товары, в отношении которых в заявке на участие в закупке задекларирована страна происхождения **Россия**, при этом **не представлены информация и документы**, предусмотренные пунктом 9 ППРФ № 617 (пункт 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ).

<p>Подтверждение страны происхождения товара (пункты 7 и 9 Постановления № 617)</p>	<p>1. Для целей реализации Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товара является:</p> <p>1) для РОССИЙСКОГО товара:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <u>указание номеров реестровых записей</u> из реестра промышленной продукции, произведенной на территории РФ (далее – Реестр РФ); ✓ <u>указание информации о совокупном количестве баллов</u> за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП РФ от 17.07.2015 № 719 (далее – ППРФ № 719) <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p>В составе заявки участник закупки <u>указывает (декларирует)</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ номера реестровых записи из Реестра РФ; ✓ а также совокупное количество баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ППРФ № 719 </div> <p>2) для ЕВРАЗИЙСКОГО товара (за исключением российского товара):</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ <u>указание номеров реестровых записей</u> из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов ЕАЭС (далее – Реестр ЕАЭС); ✓ <u>указание информации о совокупном количестве баллов</u> за выполнение на территории государств – членов ЕАЭС технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (далее – Решение № 105) <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p>В составе заявки участник закупки <u>указывает (декларирует)</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ номера реестровых записей из Реестра ЕАЭС; ✓ а также совокупное количество баллов за выполнение на территории государств – членов ЕАЭС технологических операций (условий), если это предусмотрено Решением № 105 </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0; background-color: #f0f0f0;"> <p><i>При отсутствии в заявке информации и документов, предусмотренных Постановлением № 617, заявка приравнивается к заявке, содержащей предложение о поставке иностранного товара (п.5 ч.1 ст.43 Закона), и отклоняется только в том случае, если сработало правило «второй лишний»</i></p> </div>
<p>Проект контракта (пункт 9 Постановления № 617)</p>	<p>Заказчик включает в контракт (в отношении поставляемого товара): сведения о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов (при наличии), указанных в заявке участника закупки, с которым заключается контракт</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p><i>на этапе подготовки извещения в проекте контракта предусмотреть возможность указания таких сведений (например, в спецификации в виде дополнительной графы)</i></p> </div>

Исполнение контракта (пункт 10 Постановления № 617)	При исполнении контракта <i>(в случае если применялось правило «второй лишний» и заявки с иностранным товаром отклонены)</i> , замена товара на товар, страной происхождения которого не является государство – член ЕАЭС, не допускается <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <i>на этапе подготовки извещения в проект контракта необходимо включить указанное условие о возможности замены товара</i> </div>
--	---

4. Особенности формирования и описания объекта закупки

4.1. При формировании и описании объекта закупки на поставку ГСМ заказчиками должны соблюдаться основные принципы об обеспечении конкуренции, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции):

1) в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) при проведении торгов, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

4.2. При формировании объекта закупки на поставку ГСМ заказчику необходимо:

1) определить, существует ли технологическая и функциональная связь между видами ГСМ, которые планируются к закупке, относятся ли необходимые виды ГСМ к одному товарному рынку, не ограничит ли конкуренцию объединение таких товаров в одну закупку, существуют ли поставщики конкретных видов ГСМ, способные осуществить поставку по всему объекту закупки одновременно;

2) проверить наличие информации о планируемых к закупке ГСМ в перечнях, утвержденных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, и не объединять в одну закупку товары, включенные и не включенные в перечень, утвержденный соответствующим нормативным правовым актом (см. раздел 3 настоящих методических рекомендаций).

4.3. При закупке ГСМ описание объекта закупки должно осуществляться с учетом следующих особенностей:

1) при описании объекта закупки заказчики должны использовать **информацию, указанную в позиции каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), ведение и

использование которого осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

К такой информации, в частности, относится наименование товара, единица измерения количества товара, описание товара (при наличии).

Важно!!! При описании объекта закупки менять (исключать) указанную информацию не допускается

Так, например, в КТРУ в раздел «Нефтепродукты» включены такие категории видов ГСМ, как:

19.20.21.100-00000008 «Бензин автомобильный (розничная реализация)»;

19.20.21.100-00002 «Бензин автомобильный (оптовая реализация)»;

19.20.21.300-00001 «Топливо дизельное (оптовая реализация)»;

19.20.21.300-00002 «Топливо дизельное (розничная реализация)»;

19.20.29.110-00000011 «Масло моторное»;

20.59.43.120-00000011 «Жидкость охлаждающая»

и другие

Перед осуществлением закупки необходимо проверить наличие в КТРУ позиции товара, соответствующей потребностям заказчика

2) заказчики при описании объекта закупки, помимо информации из позиции КТРУ, вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ (далее – **дополнительные характеристики**)

При установлении дополнительных характеристик заказчик обязан включить в описание товара **обоснование** необходимости использования таких дополнительных характеристик

3) при отсутствии в КТРУ позиции товара, соответствующей потребностям заказчика, описание объекта закупки осуществляется по правилам, установленным в **статье 33** Федерального закона № 44-ФЗ.

Функциональные, качественные и технические характеристики ГСМ должны быть указаны в соответствии со стандартами, ГОСТами, техническими регламентами и иными нормативными документами, определяющими требования к качеству и безопасности конкретных видов ГСМ

Если заказчиком не применяются такие документы, то необходимо в описании объекта закупки привести соответствующее **обоснование**

5. Определение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара

5.1. По общему правилу при закупке ГСМ определение и обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, осуществляется в соответствии с нормами статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567¹¹.

5.2. В отношении **топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин (далее – бензин)**, Федеральной антимонопольной службой России (по согласованию с Минфином России) *может быть* установлен особый порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, работы, услуги (постановление Правительства РФ от 08.09.2018 № 1074) *(на дату подготовки настоящих методических рекомендаций такой порядок не установлен)*.

До установления особого порядка заказчики при закупке бензина определяют и обосновывают НМЦК, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальную цену единицы товара в соответствии с общими правилами, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

5.3. При закупке ГСМ конкурентным способом заказчик определяет и обосновывает НМЦК, начальную цену единицы товара **методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)**, при этом:

1) если закупка осуществляется с установленным объемом – заказчик определяет и обосновывает **НМЦК**;

2) если закупка осуществляется без определенного объема в соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ – заказчик **определяет** начальную цену единицы товара (например, 1 литр бензина АИ-95), начальную сумму цен единиц товара и максимальное значение цены контракта, а также **обосновывает цену единицы товара**

Например, при закупке бензина без определенного объема с начальной ценой бензина АИ-92 – 46 руб./литр, АИ-95 – 50 руб./литр. –

начальная сумма цен единиц товара составит 96 руб.

(именно эту сумму участники будут снижать, торгуясь в ходе закупки)

Максимальное значение цены контракта – это объем средств, выделенных заказчику на закупку бензина *(указанная цена не снижается при проведении торгов, она включается в контракт в неизменном виде)*

¹¹ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

5.4. При закупке ГСМ у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик определяет цену контракта в соответствии с положениями указанного закона (обосновывать такую цену не нужно)

Важно!!! При закупке ГСМ у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму, предусмотренную **частью 12 статьи 93** указанного закона, заказчик обязан **обосновать цену контракта** и разместить такое обоснование вместе с извещением

6. Указание формулы цены и максимального значения цены контракта при закупке бензина

6.1. При закупке **бензина** в извещении, в том числе в проекте контракта, указывается **формула цены и максимальное значение цены контракта** (пункт 9 части 1 статьи 42, часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19)).

6.2. Если при заключении контракта объем поставки бензина невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки заказчик, помимо формулы цены и максимального значения цены контракта, также указывает **начальную цену единицы товара** (например, 1 литра бензина) и определяет объем поставки с учетом максимального значения цены контракта (*письмо Минфина России от 11.05.2018 № 24-03-08/31865*).

6.3. Постановлением № 19 не установлена какая-либо формула цены контракта для использования в документах о закупке, следовательно, заказчик вправе указать в извещении и проекте контракта любую удобную для заказчика формулу для расчета цены контракта (*письма Минфина России от 28.04.2020 № 24-03-07/34688 и от 11.05.2018 № 24-03-08/31865*).

6.4. Рекомендуемая формула расчета цены контракта (поставка по топливным картам, объем поставки определен):

$$\text{ЦК} = \sum_{i=1}^n (\text{Ц}_{\text{едАИ92}i} * V_{i\text{АИ92}}) + \sum_{k=1}^n (\text{Ц}_{\text{едАИ95}k} * V_{k\text{АИ95}}) + \sum_{l=1}^n (\text{Ц}_{\text{едДТ}l} * V_{l\text{ДТ}}),$$

где:

ЦК – цена контракта, определенная с использованием настоящей формулы, которая не может превышать максимальное значение цены контракта ($\text{ЦК} \leq \text{ЦК}_{\text{max}}$), где

максимальное значение цены контракта (ЦК_{max}) – представляет собой цену контракта, предложенную поставщиком;

n – количество поставок соответствующего вида бензина;

$C_{ед}$ – цена 1 литра соответствующего вида бензина на АЗС на дату отпуска продукции, которая не может быть выше цены 1 литра бензина, сформированной по результатам закупки и указанной в контракте, а в случае если отпускная цена превышает цену за единицу товара, указанную в контракте, то цена за единицу поставленного товара будет равна цене за единицу товара, указанной в контракте;

V – объем закупаемой продукции, отпущенной по соответствующей цене 1 литра бензина на дату отпуска, но не более объема, предусмотренного извещением об осуществлении закупки

Пример:

НМЦК — 600 000 рублей (определена методом сопоставимых рыночных цен в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ);

предмет закупки – бензин автомобильный марки АИ-92;

объем закупки – 12 000 литров (апрель – 3 000 литров, май – 4 000 литров, июнь – 5 000 литров);

максимальное значение цены контракта ($C_{K_{max}}$) – 504 000 рублей (цена контракта, определенная по результатам определения поставщика);

цена единицы товара, указанная в контракте – **42 руб./литр** (504 000 руб. / 12 000 л);

отпускная цена товара: апрель – 40 руб./литр, май – 41 руб./литр, июнь – **44 руб./литр**

Расчет цены контракта:

$C_{K} = (40 \text{ руб./литр} \times 3\,000 \text{ литров}) + (41 \text{ руб./литр} \times 4\,000 \text{ литров}) + (42 \text{ руб./литр} \times 5\,000 \text{ литров}) = 494\,000 \text{ руб.}$

Заказчик вправе включить в проект контракта иную формулу цены контракта в соответствии с требованиями Постановления № 19.

7. Формирование проекта контракта

7.1. С 01.01.2022 Правительство РФ вправе установить типовые условия контрактов, которые обязательны для применения заказчиками.

До их принятия заказчики применяют действующие типовые контракты и типовые условия контрактов, утвержденные до 01.01.2022 – руководствоваться ими необходимо лишь в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ (часть 11 статьи 34 Федерального закона, часть 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

7.2. В отношении закупок ГСМ типовые контракты отраслевыми федеральными органами не разрабатывались.

Типовой контракт на поставку нефтепродуктов по электронным (топливным) картам, утвержденный приказом Департамента от 30.09.2019

№ 134-ОД, не применяется заказчиками с 01.01.2022 в связи с утратой силы данного приказа (приказ Департамента от 27.12.2021 № 173-ОД).

7.3. При подготовке проекта контракта на поставку ГСМ заказчики руководствуются общими правилами, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, а также вправе применять примерный контракт на поставку нефтепродуктов по электронным (топливным) картам, утвержденный приказом Департамента от 21.11.2022 № 109-ОД (в актуальной редакции) (размещен на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Примерные формы контрактов» (<https://torgi.egov66.ru/site/Show/Category/1057?ItemId=498>)).

8. Единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

8.1. При осуществлении закупки ГСМ заказчик **устанавливает единые требования** к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ (далее – единые требования)

Важно!!! Единые требования устанавливаются не только при проведении конкурентных способов, но и **при заключении контракта с единственным поставщиком** на основании пунктов 4 или 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

8.2. Информация об установленных единых требованиях указывается заказчиком в извещении.

Участник закупки **в составе заявки** направляет **декларацию** о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным пунктами 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

8.2. Если контракт на поставку ГСМ заключается с **единственным поставщиком** на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (*без формирования извещения*), заказчику необходимо до заключения контракта проверить соответствие поставщика **единым требованиям**, в связи с чем рекомендуется¹²:

1) включить в проект контракта условие о соответствии поставщика единым требованиям и запросить у него декларацию (в письменной форме) о соответствии таким требованиям;

2) проверить поставщика на соответствие единым требованиям с использованием открытых и общедоступных официальных источников информации, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, официальные сайты Федеральной налоговой службы, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иные официальные сайты, на которых в соответствии с законодательством РФ размещается информация об юридических лицах).

¹² Письмо ДГЗСО от 03.09.2024 № 23-01-80/1186 (размещено на сайте ИССО в разделе «Заказчикам по 44-ФЗ / Информационные письма Департамента»)

9. Дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

9.1. Если при закупке ГСМ конкурентным способом НМЦК или сумма НМЦК (при проведении совместного конкурса или аукциона) составляет **20 млн. рублей и более**, в отношении участника закупки устанавливается дополнительное требование в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ («**универсальная предквалификация**»):

исполнение участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке **1 (одного) контракта**, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при этом стоимость исполненных обязательств по такому контракту (договору) должна составлять не менее 20% НМЦК (при условии исполнения таким участником требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)

Важно!!! «Универсальная предквалификация» не применяется, если в извещении установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (ПП РФ от 29.12.2021 № 2571)
(на дату подготовки настоящих методических рекомендаций в отношении ГСМ такие требования не установлены)

9.2. Информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки «универсальной предквалификации», являются информация и документы, предусмотренные **хотя бы одним** из подпунктов пункта 4 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571¹³ (далее – Постановление № 2571):

1) номер реестровой записи из реестра контрактов, заключенных заказчиками (если информация и документы об исполненном контракте включены в такой реестр);

2) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров, подтверждающий цену поставленных товаров.

¹³ Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»

10. Особенности направления документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

10.1. Информация об установленном дополнительном требовании к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – дополнительное требование), а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие такому требованию, указываются заказчиком в извещении.

10.2. Для участия в закупках с установленным дополнительным требованием участники направляют оператору электронной площадки, на которой проводится электронная закупка, информацию и документы, предусмотренные Постановлением № 2571, после чего оператор электронной площадки (при отсутствии замечаний) размещает такую информацию и документы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке (далее – Реестр УЗ ЭП) (части 12 и 13 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ).

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительному требованию, **не включаются участником закупки в заявку** на участие в закупке.

Такие документы **направляются** (по состоянию на дату и время их направления) заказчику **оператором электронной площадки** из Реестра УЗЭП одновременно с заявкой на участие в закупке
(пункт 3 части 6 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ)

Исп. Марина Александровна Канева
(343) 312-06-55